

Экспертный совет по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

ПРОТОКОЛ № 5
заседания экспертного совета

г. Новосибирск

18 июня 2018 года

Место проведения заседания: г. Новосибирск, Красный проспект, 34, малый зал мэрии города Новосибирска (2 этаж)

Заседание открыто: в 14 часов 00 минут.

Заседание закрыто: в 15 часов 00 минут.

На заседании присутствовали:

Алтухов Сергей Игоревич

— президент Союза «Новосибирская торгово-промышленная палата», председатель;

Леоненко Максим Викторович

— председатель комитета поддержки и развития малого и среднего предпринимательства мэрии города Новосибирска, исполняющий обязанности председателя;

Козлов Александр Сергеевич

— начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска, ответственный секретарь.

Члены экспертного совета:

Безрученкова Наталия Владимировна

— председатель Совета предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска;

Дмитриев Михаил Алексеевич

— директор общества с ограниченной ответственностью «Флавий мастер»;

Запруднова Марина Валентиновна

— начальник управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска;

Казанцев Егор Александрович

— советник Президента Новосибирской

Касаткина Ольга Михайловна

Кошелева Наталья Александровна

Маслова Маргарита Алексеевна

Чемарев Кирилл Валерьевич

- городской торгово-промышленной палаты;
- председатель Совета предпринимателей Железнодорожного района города Новосибирска;
- координатор по Новосибирской области ассоциации «Коалиция малых и торговых форматов и киоскеров»;
- начальник департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска;
- руководитель Бюро по защите прав предпринимателей Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

На заседании также присутствовали:

Шевченко Галина Юрьевна – заместитель начальника отдела оценки регулирующего воздействия и правового обеспечения управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области.

Гарифулина Ольга Николаевна – консультант отдела оценки регулирующего воздействия и правового обеспечения управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области.

Кворум для обсуждения поставленных на повестку дня вопросов имеется, заседание экспертного совета считается правомочным.

Повестка дня:

1. О результатах проведения ОРВ муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска за I-II кварталы 2018 года.

Докладчик:

Козлов Александр Сергеевич – начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

2. Проблема участия представителей предпринимательского сообщества при проведении ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

2.1. Информация об участии представителей предпринимательского сообщества при проведении ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

2.2. О размещении информации по проектам муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска при проведении ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска на сайте ГИС НСО «Электронная демократия».

2.3. О соглашениях о взаимодействии при проведении ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска с предпринимательским сообществом.

Докладчик:

Козлов Александр Сергеевич – начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

3. Предложения по содержанию протоколов экспертного совета по ОРВ и страницы «Оценка регулирующего воздействия» Правового портала мэрии города Новосибирска.

Докладчик:

Дмитриев Михаил Алексеевич – директор общества с ограниченной ответственностью «Флавий мастер», член экспертного совета по ОРВ.

4. Разное.

Заседание экспертного совета:

Перед началом заседания М. А. Дмитриевым было высказано предложение по повестке дня – поменять местами второй и третий вопросы повестки, поскольку количество времени, выделенное на заседание, достаточно небольшое (1 час), материалы по второму вопросу были в раздаточных материалах членов совета и не требуют продолжительного обсуждения, в отличие от третьего вопроса, который потребует значительного времени как на доклад, так и на обсуждение (один час).

По итогам обсуждения предложения председателем экспертного совета предложено поменять местами в повестке дня второй и третий вопросы.

В голосовании приняли участие 11 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 1 человек, «против» - 10 человек, воздержались от голосования 0 человек.

Решение отклонить предложения М. А. Дмитриева об изменении повестки дня заседания принято 10 голосами против 1.

1. Козлов А. С.: в I-II кварталах 2018 года на оценку регулирующего воздействия разработчиками в департамент правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска было направлено 22 проекта муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

Оценка регулирующего воздействия была проведена в отношении 16 проектов. От разработки 3 проектов разработчик отказался, 1 проект был возвращен разработчику в связи с отсутствием оснований для проведения ОРВ, и 2 проекта проходят ОРВ в настоящее время.

В 7 из 16 проектов, прошедших ОРВ за истекший период, были выявлены 18 положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые можно сгруппировать по следующим признакам:

- необоснованные расходы предпринимателей (предотвращение ущерба) (7 положений);
- избыточные требования по составу, форме или срокам предоставления документов, сведений (5 положений);
- неоднозначная трактовка положений (могут привести к ущемлению интересов предпринимателей и инвесторов) (2 положения);
- иные положения, вводящие, избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению (1 положение);
- неопределенность правового регулирования или отсутствие необходимого правового регулирования (3 положения).

На сегодняшний день принято два муниципальных нормативных правовых акта, в которых учтено четыре замечания, отраженные в двух заключениях об ОРВ.

Кроме того, в I-II кварталах 2018 года в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2017 № 5735-а «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год» в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведена экспертиза 2 муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, включенных в план и 2 муниципальных нормативных правовых акта города Новосибирска проходят экспертизу в настоящее время. В двух подготовленных отрицательных заключениях по результатам экспертизы указано 8 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной, из них:

- необоснованные расходы предпринимателей (предотвращение ущерба) (3 положения);
- положения, устанавливающие избыточные требования по составу, форме или срокам предоставления документов, сведений (отсутствие необходимых документов и сведений) (5 положений).

В 2017 году в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933, была проведена экспертиза 19 муниципальных нормативных правовых актов. Из которых в 15 муниципальных нормативных правовых актах выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (50 положений). По результатам экспертизы 9 муниципальных нормативных правовых актов признаны утратившими силу. По оставшимся 6 муниципальным нормативным правовым актам у разработчиков актов была запрошена информация о принятых мерах по устранению выявленных в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с представленной разработчиками актов информацией на данный момент ими осуществляется разработка 4 проектов муниципальных нормативных правовых актов, предусматривающих необходимые изменения, учитывающие изложенные в заключениях по экспертизе замечания (решения городского Совета Новосибирска от 25.10.2006 № 372 «О Правилах распространения наружной рекламы и информации в городе Новосибирске», от 21.05.2003 № 256 «О Положении о предоставлении в аренду жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования города Новосибирска», постановления мэрии города Новосибирска от 27.10.2010 № 3671 «Об утверждении Порядка подготовки правовых актов мэрии города Новосибирска о предоставлении земельных участков для строительства на территории города Новосибирска», от 26.02.2010 № 42 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания»).

В постановление мэрии города Новосибирска от 11.04.2012 № 3500 «Об утверждении Порядка проведения земляных работ на территории города Новосибирска» внесены изменения, устраняющие положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (Постановление мэрии города Новосибирска от 29.05.2017 № 2443 «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 11.04.2012 № 3500 «Об утверждении Порядка проведения земляных работ на территории города Новосибирска»).

В настоящее время на ОРВ находится проект муниципального нормативного правового акта «О внесении изменений в Порядок рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске, утвержденный постановлением мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000», в котором учтены (в большей части) замечания, изложенные в заключении по экспертизе данного муниципального нормативного правового акта.

Гарифуллина О. Н.: по каким основаниям было отклонено предложение разработчика о проведении ОРВ проекта муниципального правового акта?

Запруднова М. В.: в связи с тем, что проект муниципального правового акта не содержал положений, устанавливающих новые или изменяющих ранее

предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Гарифуллина О. Н.: для сведения членов экспертного совета сообщая, что в порядок оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области были внесены изменения, согласно которым ОРВ может проводиться и в отношении актов, которые не устанавливают новые или изменяют ранее предусмотренные обязанности предпринимателей.

Дмитриев М. А.: по каким причинам разработчики в I – II кварталах 2018 года трижды отказывались от проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска?

Козлов А. С.: по проекту решения Совета депутатов города Новосибирска о внесении изменений в правила благоустройства разработчиком было принято решение о доработке проекта в связи с изменениями в законодательстве. По проекту постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат в сфере развития транспортной и инженерной инфраструктуры» и проекту постановления мэрии города «О Порядке предоставления субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по обеспечению бесперебойного функционирования объектов транспортной инфраструктуры и ливневых систем водоотведения города Новосибирска, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в сфере развития транспортной и инженерной инфраструктуры» разработчики отказались от их подготовки по результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с размещением уведомлений о подготовке проектов муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска (п. 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395).

Дмитриев М. А.: таблица, которая служит раздаточным материалом к первому вопросу и таблица по учету замечаний по ОРВ, размещенная на сайте, непонятны, поскольку в них содержатся отсылки на проекты муниципальных правовых актов и заключения по ОРВ, но не содержится информация о том, как конкретно изменилось содержание норм в связи с учетом замечаний. Предлагаю доработать таблицы таким образом, чтобы в них было видно, что конкретно изменилось.

Запруднова М. А.: на правовом портале мэрии города Новосибирска в открытом доступе выложены заключения и проекты муниципальных правовых актов, всегда есть возможность отследить изменения, внесенные на основании замечаний, указанных в заключениях по ОРВ. При этом не отказываемся от доработки указанных таблиц по мере накопления информации о практике учета замечаний разработчиками проектов муниципальных правовых актов.

Казанцев Е. А.: на следующих заседаниях Совета просьба в раздаточных материалах предоставлять статистические данные по ОРВ и экспертизе, озвучиваемые докладчиками.

Ответ Козлова А. С.: подобная информация за первый и второй кварталы была представлена в моем докладе и будет отражена в протоколе заседания. В дальнейшем будем включать ее в раздаточные материалы.

По итогам обсуждения председателем экспертного совета предложено принять к сведению информацию, полученную от докладчика.

В голосовании приняли участие 11 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 10 человек, «против» - 1 человек, воздержались от голосования 0 человек.

Решение принять к сведению информацию, полученную от докладчика, принято 10 голосами против 1.

2. Козлов А. С.: в 2018 году в публичных консультациях, проведенных в рамках процедуры ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, приняли участие с внесением конкретных предложений по проектам 3 субъекта:

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области В. А. Вязовых;
2. ООО «Завод рекламных конструкций»;
3. МАУ «Городской центр развития предпринимательства».

В 2018 году в публичных консультациях, проведенных в рамках процедуры экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, приняли участие с внесением конкретных предложений 5 субъектов:

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области В. А. Вязовых;
2. Новосибирская торгово-промышленная палата;
3. МАУ «Городской центр развития предпринимательства»;
4. Вице-президент Ассоциации малоформатной торговли Н. А. Кошелева;
5. Член экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, М. А. Дмитриев.

Обращаю внимание на низкую активность участия в процедурах ОРВ и экспертизы большинства членов экспертного совета.

В целях увеличения числа участников публичных консультаций, в 2018 году правовой департамент мэрии города Новосибирска, как структурное подразделение, ответственное за проведение оценки регулирующего воздействия и экспертизы, начал размещать проекты муниципальных правовых актов города Новосибирска на интернет-сайте «Электронная демократия Новосибирской области» (также

необходимо отметить, что мы неоднократно обещали на экспертном совете размещать проекты на указанной электронной площадке).

В настоящее время на интернет-сайте размещено 2 проекта:

проект постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 08.12.2015 № 7056 «О Положении о порядке размещения элементов монументально-декоративного оформления на территории города Новосибирска» (находится на стадии публичных консультаций по проекту с 13.06 по 03.07);

проект постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске, утвержденный постановлением мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000» (15.06 закончена стадия публичных консультаций по уведомлению о подготовке проекта, ждем материалы для проведения публичных консультаций по проекту от разработчика).

С началом работы в Электронной демократии у нас появился еще один механизм получения замечаний и предложений в рамках процедур публичных обсуждений по ОРВ и экспертизе.

В целях совершенствования и повышения качества проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, а также повышения активности предпринимательского сообщества при проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы планируем заключить Соглашение о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

Кроме того, информация о наличии соглашений о взаимодействии при проведении ОРВ и экспертизы с предпринимательским сообществом предусмотрена в Отчете о развитии института ОРВ в городе Новосибирске, который ежеквартально мэрия направляет в Минэкономразвития НСО.

Предметом Соглашения является взаимодействие Сторон в пределах своих полномочий при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, направленное на обеспечение информационно-аналитической поддержки проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

Соглашение планируется заключить на неопределенный срок. Оно вступит в силу с момента его подписания Сторонами.

Алтухов С. И.: в связи с тем, что предпринимательское сообщество практически не участвует в оценке регулирующего воздействия, предлагаю департаменту промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, его представителю Леоненко М. В. во взаимодействии с департаментом

правовой и кадровой работы мэрии осуществлять целевые рассылки по отраслям предпринимательства сообщений о проведении публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия и/или дополнительно размещать информацию о проведении ОРВ проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска на интернет-ресурсах департамента промышленности, инноваций и предпринимательства.

Шевченко Г. Ю.: Размещается ли информация о начале публичных консультаций, например, посредством пресс-релизов?

Козлов А. С.: нет, информацию о публичных консультациях мы размещаем на правовом портале мэрии, на портале «Электронная демократия» и оповещаем предпринимателей, в том числе их крупнейшие объединения посредством рассылки соответствующих писем.

Леоненко М. В.: со своей стороны департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска готов содействовать в проведении ОРВ посредством размещения информации о начале публичных консультаций на интернет-портале «Малое и среднее предпринимательство города Новосибирска».

Гарифуллина О. Н.: сколько точечных писем с уведомлением о начале публичных консультаций было направлено департаментом правовой и кадровой работы в 2018 году?

Козлов А. С.: в данный момент я не готов предоставить такую информацию по конкретным проектам и муниципальным правовым актам.

Казанцев Е. А.: предлагаю информировать предпринимателей о проведении оценки регулирующего воздействия того или иного проекта муниципального правового акта на семинарах для предпринимателей, которые регулярно проводятся Городским центром развития предпринимательства.

Алтухов С. И.: между какими субъектами планируется заключение соглашений о взаимодействии в рамках ОРВ и экспертизы, будут ли заключаться соглашения с физическими лицами?

Козлов А. С.: на начальном этапе планируется заключение соглашений между мэрией и юридическими лицами – объединениями предпринимателей.

Дмитриев М. А.: поддерживаю заключение подобных соглашений и предлагаю доработать второй раздел проекта соглашения таким образом, чтобы организация, с которой заключается соглашения, не была обязана осуществлять какие-то действия в рамках него.

По итогам обсуждения председателем экспертного совета предложено рекомендовать:

1. Департаменту правовой и кадровой работы, департаменту промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска наладить взаимодействие по дополнительному информированию предпринимателей о проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы, в том числе посредством размещения пресс-релизов на интернет-портале «Малое и среднее предпринимательство города Новосибирска».

2. Департаменту правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска провести работу по расширению круга лиц, информируемых о проводимых пуб-

личных консультациях, проводимых в рамках оценки регулирующего воздействия и экспертизы, путем направления адресных писем субъектам предпринимательской деятельности.

3. Департаменту правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска внести изменения в проект соглашений о взаимодействии при проведении ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска с предпринимательским сообществом, заменив наименование раздела 2 «Обязанности сторон» наименованием «Взаимодействие сторон».

4. Поддержать заключение мэрией соглашений о взаимодействии при проведении ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска с предпринимательским сообществом.

В голосовании приняли участие 11 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 11 человек, «против» - 0 человек, воздержались от голосования 0 человек.

Решение согласиться с предложениями председателя экспертного совета принято единогласно.

3. Дмитриев М. А.: предлагаю создать рабочую группу по выработке рекомендаций по совершенствованию страницы «Оценка регулирующего воздействия» правового портала мэрии города Новосибирска в составе трех членов экспертного совета: Дмитриева М. А., Козлова А. С., Каур И. В. Председателем рабочей группы предлагаю назначить Козлова А. С.

Алтухов С. И.: будет ли техническая возможность внести какие-либо из предложенных рабочей группой изменений на правовой портал мэрии города Новосибирска?

Дмитриев М. А.: рабочая группа будет заниматься только выработкой рекомендаций. Кроме того, в процессе деятельности группы возможность внесения того или иного изменения будет выясняться у технических специалистов мэрии.

Маслова М. А.: предлагаю председателем рабочей группы назначить Дмитриева М. А.

Алтухов С. И.: дополнительно предлагаю в качестве кандидатуры запасного члена группы на случай отказа Каур И. В. Кошелеву Н. А.

По итогам обсуждения председателем экспертного совета предложено:

1. Сформировать рабочую группу по выработке рекомендаций по совершенствованию страницы «Оценка регулирующего воздействия» правового портала мэрии города Новосибирска в составе трех членов экспертного совета: Дмитриева М. А., Козлова А. С., Каур И. В. (Кошелева Н. А.)

2. Председателем рабочей группы назначить Дмитриева М. А.

3. Рабочей группе выработать рекомендации по совершенствованию страницы «Оценка регулирующего воздействия» правового портала мэрии города Новосибирска до 01.09.2018.

В голосовании приняли участие 11 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 11 человек, «против» - 0 человек, воздержались от голосования 0 человек.

Решение согласиться с предложениями председателя экспертного совета принято единогласно.

Председатель
экспертного совета:

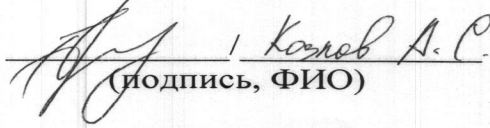
«25» июня 2018 года


(подпись, ФИО)

С. Н. Анисимов

Ответственный секретарь экспертного
совета:

«25» июня 2018 года


(подпись, ФИО)